

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul prezentului act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

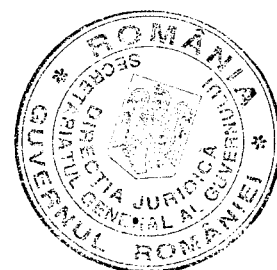
#### **A. În domeniul eşalonării la plată**

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eşalonărilor la plată are ca obiect de reglementare o procedură de acordare a îlesnirilor sub forma eşalonării la plată pentru obligațiile fiscale administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Eşalonarea la plată se acordă pe o perioadă de maxim 7 ani pentru toți contribuabilii, de drept public sau privat, indiferent de modul de organizare al acestora, atâta timp cât nu au intervenit incidente în ce privește funcționarea normală a acestora.

În prezent:

- actul normativ nu vizează eşalonarea obligațiilor fiscale care se stabilesc de autorități care transmit Agenției Naționale de Administrare Fiscală titlurile de creanță pe care le emit, devenite titluri executorii, în vederea recuperării pe calea executării silite (ex. sumele reprezentând creanțe rezultate din neregulile apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene). În schimb, achitarea acestor obligații fiscale într-un anumit termen reprezintă condiție de menținere a valabilității eşalonării la plată. În acest context, nu este suficient de clar regimul obligațiilor fiscale reprezentând impozite, taxe, contribuții stabilite de alte autorități, în cazul în care, prin lege,



competența de administrare a acestora se transferă Agenției Naționale de Administrare Fiscală în perioada de derulare a unei eșalonări la plată;

- în sfera de cuprindere a obligațiilor fiscale ce pot fi eșalonate, nu sunt incluse obligațiile fiscale individualizate în acte administrative fiscale a căror executare, la data emiterii certificatului de atestare fiscală emis în scopul eșalonării, este suspendată în condițiile Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare. În situația în care suspendarea încetează în cursul derulării unei eșalonări la plată, îndeplinirea obligației de plată a acestora reprezintă condiție de menținere a eșalonării. În cele mai multe cazuri, plata acestor sume poate reprezenta, pentru contribuabilul beneficiar al unei eșalonări, o povară importantă datorită cuantumului lor (de regulă, sunt stabilite pe mai multe perioade fiscale);

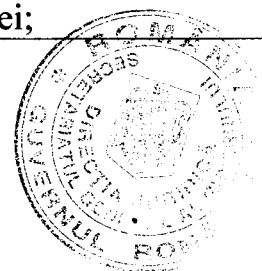
- problema este valabilă și în cazul sumelor care au fost eșalonate la plată, anterior emiterii unei decizii de desființare, și care au fost menținute în noul act administrativ emis de organul fiscal;

- nu este reglementată instituția juridică a retragerii cererii de eșalonare și nici regimul juridic al acesteia;

- una din condițiile necesare pentru aprobarea eșalonării la plată este constituirea, de către contribuabili, a unei garanții care să acopere (protejeze) obligațiile fiscale ce pot face obiectul eșalonării. Obligația de constituire de garanții nu vizează însă instituțiile publice și autoritățile/serviciile publice autonome înființate prin lege organică, în considerarea faptului că aceste entități nu au un patrimoniu propriu care să fie, eventual, grevat de sarcini, ele fiind doar titulare ale unui drept de administrare a bunurilor proprietate a statului.

- deși procentul maxim al garanției suplimentare, solicitat în cazul în care obligațiile fiscale eșalonate se garantează cu ipotecă/gaj asupra unor bunuri imobile/mobile, este de 16%, totuși în cazul în care garanția depusă este o ipotecă/gaj asupra unor bunuri care au fost ipotecate/gajate și în favoarea altor creditori, procentul suplimentar reglementat este de 32%, chiar dacă textul de lege prevede că valoarea garanției trebuie să acopere inclusiv valoarea pentru care s-a constituit ipoteca/gajul de rang superior;

- există o neclaritate cu privire la procentul suplimentar al garanțiilor în situația în care contribuabilul își exercită, pe parcursul eșalonării, dreptul înlocuirii/redimensionării garanției;



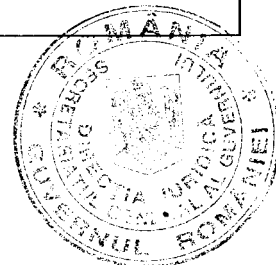
- nu este reglementată instituția juridică a renunțării la eşalonarea la plată și nici regimul juridic al acesteia;
- nu este reglementată o posibilitate de repunere pe rol (menținere) a eşalonării, dacă aceasta este pierdută ca urmare a nerespectării condițiilor pe care legea le impune în acest sens.
- regimul eşalonărilor acordate contribuabililor beneficiari ai unor autorizații, acorduri ori altor acte administrative similare, a căror valabilitate este condiționată de plata obligațiilor fiscale într-un anumit termen, prevede că:
  - pe perioada de soluționare a cererii de acordare a eşalonării la plată, organul fiscal nu revocă/suspendă actul pe motiv de neplată a obligațiilor fiscale la termenele prevăzute de legislație;
  - în cazul respingerii cererii de acordare a eşalonării la plată, contribuabilul în cauză trebuie să achite obligațiile fiscale condiție în termen de 15 zile de la data comunicării deciziei de respingere, în scopul menținerii autorizației, acordului ori a altui act administrativ similar;
  - depunerea unei noi cereri de acordare a eşalonării la plată doar după împlinirea unui termen de 12 luni de la data comunicării deciziei de respingere.

### **B. În domeniul consultantului fiscal**

Ordonanța Guvernului nr.71/2001 constituie cadrul juridic privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală ca activitate independentă, de către persoanele care au dobândit această calitate, iar Camera Consultanților Fiscali, denumită în continuare Camera, organizație profesională de utilitate publică, persoană juridică fără scop lucrativ, este organizată și funcționează în baza unui regulament de organizare și funcționare propriu, aprobat prin hotărâre a Consiliului superior al Camerei.

În prezent, acest act normativ prevede că:

- sediul Camerei a fost stabilit, cu titlu provizoriu, în str. Apolodor nr. 17, București, până la data de 31.12.2012, dată până la care se preconiza achiziționarea unui sediu propriu. În fapt, Camera funcționează într-un spațiu închiriat, la o altă adresă, respectiv str. Alecu Russo nr. 13-19, București;
- Camera percepe unele taxe, între care taxa de înscriere în evidența Camerei și taxa de autorizare a societăților comerciale de consultanță fiscală;



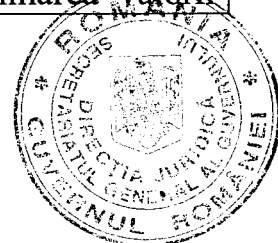
- persoanele care au dobândit calitatea de consultant fiscal într-un Stat Membru și care doresc să se stabilească în România, sunt obligați să promoveze un examen de evaluare înainte de aplicarea eventualelor măsuri de compensare;
- în acest sens, ordonanța prevede și stabilirea de către Cameră a conținutului și modului de desfășurare a examenului pentru consultanții fiscali care au obținut calificarea profesională în unul dintre statele membre ale Uniunii Europene și ale Spațiului Economic European și care doresc să desfășoare activități de consultanță fiscală în România;
- desfășurarea, de către consultantul fiscal în cauză, a activității de consultanță pe teritoriul României, cu caracter permanent, numai după susținerea examenului de atribuire a calității de consultant fiscal;
- completarea capitolului referitor la desfășurarea pe teritoriul României a profesiei de consultant fiscal de către consultanții fiscali care au obținut calificarea profesională în alt stat membru al Uniunii Europene (Cap. 5<sup>1</sup>) cu dispozițiile Legii nr.200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, cu modificările și completările ulterioare, lege care transpune în legislația românească Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale.

**C. În domeniul impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale**

Potrivit reglementărilor în vigoare privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, impozitul este de 60% din veniturile suplimentare, determinate potrivit prevederilor legale, din care se deduc redevențele aferente acestor venituri, precum și investițiile în segmentul upstream.

Conform Legii petrolului nr.238/2004 cu modificările și completările ulterioare, redevențele se calculează trimestrial, iar în primele două luni ale trimestrului, în vederea determinării bazei impozabile, contribuabilul nu poate lua în considerare procentul redevenței pentru perioada curentă, ci numai procentul mediu al redevenței pentru trimestrul anterior perioadei de referință.

Lipsa unor reglementări în ceea ce privește determinarea valorii



lunare a redevențelor, ar conduce la imposibilitatea stabilirii corecte a bazei impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale.

Prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă proprie pentru consumatori din actul normativ este stabilit în lei/m<sup>3</sup> (495 lei/1000 m<sup>3</sup>) iar conform Hotărârii Guvernului nr.22/2013 privind stabilirea prețului de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată, prețul este exprimat în unități de energie. Această situație necesită echivalarea prețului stabilit de actul normativ în unități de energie.

#### **D. În domeniul reducerii arieratelor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale**

În prezent,

- unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, înregistrează un volum mare al arieratelor, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;

- acordul stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional prevede reducerea arieratelor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale;

- furnizorii de bunuri, servicii și lucrări se confruntă cu un blocaj financiar, datorat neachitării obligațiilor de plată de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale beneficiare ale unor bunuri, servicii sau lucrări;

- sunt situații în care o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială are calitatea atât de debitor pentru obligațiile de plată restante înregistrate față de un furnizor de bunuri, servicii și lucrări, cât și de creditor pentru creanțele fiscale restante către bugetul local ale furnizorului respectiv și nu-și pot stinge aceste obligații reciproce întrucât nu există o reglementare în acest sens;

- potrivit prevederilor art.33 alin.(3) lit.b) și alin.(6) lit.b) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, suma aferentă procentului de 20%, respectiv 15%, din cota defalcată din impozitul pe venit de 18,5%, respectiv 7%, și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, precum și sumele reținute ca urmare a aplicării gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, se repartizează prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, pentru achitarea



arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor și pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și pentru susținerea proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală.

Necesitatea adoptării prezentului proiect de act normativ este determinată de următoarele aspecte:

- luarea măsurilor care se impun pentru asigurarea unui flux de numerar necesar deblocării circuitului financiar constituit de unitatea/subdiviziunea administrativ teritorială – furnizorul de bunuri, servicii și lucrări;
- deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate;
- relansarea economică a furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări și eliminarea arieratelor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale;
- stingerea obligațiilor fiscale restante ale furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de încasat sume restante de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.

În situația în care nu se adoptă actul normativ, posibilele consecințe sunt următoarele:

- creșterea arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- blocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate.

### **E. Prorogarea unor termene**

Prin art.22 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară (A.S.F.) s-a prevăzut că în termen de 15 zile de la numirea membrilor consiliului A.S.F., dar nu mai târziu de 15 martie 2013 se încheie protocoalele de predare-preluare dintre această entitate și Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private.

De asemenea, la art.24 alin(1) din O.U.G. nr.93/2012 s-a precizat că A.S.F. își exercită prerogativele începând cu data încheierii



	<p>protocolului de predare-preluare, dar <u>nu mai târziu de 15 martie 2013.</u></p> <p>Întrucât până la această dată nu au fost desemnați membrii consiliului A.S.F., pentru a nu crea vid legislativ în ceea ce privește existența instituțiilor de supraveghere a piețelor de capital și de asigurări, se impune luarea de urgență a unor măsuri care să permită funcționarea în continuare a celor trei entități care asigură această supraveghere.</p> <p>În situația în care termenele menționate anterior nu ar fi prorogate, în contextul în care membrii consiliului A.S.F. nu au fost numiți de către Parlament, se ajunge la situația în care la data de 15 martie 2013 Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private se desființează de drept, fără ca activitatea acestora să fie continuată de către o altă entitate, cu efecte negative deosebite în ceea ce privește funcționarea pieței de capital și a asigurărilor.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin prezentul proiect de ordonanță se propune:</p> <p><b>A. În domeniul eșalonării la plată</b></p> <p>➤ extinderea sferei de acordare a eșalonării la plată și la alte categorii de obligații fiscale care, în prezent, sunt excluse.</p> <p>Astfel, se propune ca în sfera eșalonării la plată să se includă și:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- sumele stabilite de alte autorități, a căror administrare a fost transferată Agenției Naționale de Administrare Fiscală după emiterea unei decizii de eșalonare la plată. Aceasta în considerarea faptului că sumele respective nu reprezintă o transmitere de creanțe, spre recuperare, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, ci o "predare" de titluri ca urmare a transferului de competență;</li> <li>- sumele ce au făcut obiectul unui act administrativ a cărui executare a fost suspendată anterior emiterii deciziei de eșalonare la plată și pentru care, în timpul eșalonării, a încetat suspendarea, cu constituirea garanțiilor corespunzătoare. Aceste sume pot fi solicitate la eșalonare după ce suspendarea actului administrativ încetează și după ce organul fiscal comunică contribuabilului înștiințarea de plată în care sunt înscrise obligațiile fiscale pentru care a încetat suspendarea. Odată cu această înștiințare, în scopul eșalonării la plată, organul fiscal comunică contribuabilului și decizia referitoare</li> </ul>



la obligațiile fiscale accesorii, aferente obligațiilor fiscale înscrise în înștiințare.

Totodată, a fost reglementată și procedura de solicitare a eșalonării acestor sume, procedură care presupune depunerea de către contribuabil, înăuntrul termenului de plată pentru menținerea eșalonării, a cererii de eșalonare. Caz contrar, sumele respective reprezintă condiție de menținere a valabilității eșalonării în derulare.

De asemenea, se reglementează și faptul că, în cazul respingerii cererii, contribuabilul trebuie să achite obligațiile fiscale condiție (obligațiile de a căror plată depinde menținerea valabilității eșalonării la plată), în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei de respingere.

- sumele stabilite prin decizie de impunere, anterior emiterii unei decizii de eșalonare la plată, desființate în procedura de soluționare a contestațiilor și menținute prin noul act administrativ emis, în conformitate cu Codul procedură fiscală.

➤ reglementarea instituției retragerii cererii de acordare a eșalonării la plată, în sensul că un contribuabil poate să renunțe oricând, până la emiterea deciziei de eșalonare la plată a obligațiilor fiscale, la dreptul său de a beneficia de această facilitate, fără a i se îngrădi dreptul de a depune, ulterior, o nouă cerere de acordare.

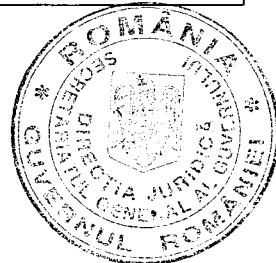
➤ extinderea excepției de la obligația de constituire a garanțiilor și la alte entități care administrează bunuri din domeniul public sau privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unităților subordonate sau aflate sub autoritatea acestora (institute de cercetare, de drept public și instituții de învățământ superior de stat);

➤ modificarea procentului suplimentar al valorii garanției în situația în care bunurile sunt ipotecate și în favoarea altor creditori (maximum 16% față de 32% cât este în prezent);

➤ reglementarea regulii referitoare la procentul suplimentar al garanției care se poate lua în calcul în cazul în care, pe parcursul derulării eșalonării la plată, se solicită înlocuirea sau redimensionarea garanției, în sensul că acesta este cel în vigoare la data înlocuirii/redimensionării, ținându-se cont, totodată, de perioada de timp rămasă din eșalonarea la plată acordată;

➤ extinderea condiției de menținere a valabilității eșalonării la plată și în ceea ce privește îndeplinirea obligației de declarare până la data de 25 a lunii următoare scadenței prevăzute de lege;

➤ reglementarea instituției renunțării la eșalonarea la plată și regimul juridic al acesteia, în sensul că pe perioada de valabilitate a





unei eşalonări, contribuabilul poate renunța în orice moment la această facilitate fără ca organul fiscal să emită o decizie de constatare a pierderii valabilității eşalonării, dacă notifică organul fiscal printr-o cerere de renunțare la eşalonarea la plată și dacă achită obligațiile fiscale rămase din eşalonarea la plată, până la data la care intervine, potrivit legii, un caz de pierdere a valabilității eşalonării. În cazul în care contribuabilul nu respectă aceste condiții, organul fiscal emite decizia de constatare a pierderii valabilității eşalonării la plată a obligațiilor fiscale, cu toate efectele ce decurg din această pierdere;

➤ reglementarea dreptului contribuabilului de a beneficia de menținerea unei eşalonări la plată a cărei valabilitate a fost pierdută, o singură dată pe perioada de valabilitate a eşalonării. Repunerea în termen a eşalonărilor acordate echivalează cu menținerea eşalonării, astfel că avantajele măsurii sunt de fapt avantajele eşalonării însăși: o alternativă de recuperare a acestora cu scopul ameliorării încasării veniturilor bugetare, al asigurării ritmicității acestora, al diminuării costului recuperării arieratelor. Pentru ca repunerea să aibă această finalitate, este necesar ca repunerea să fie solicitată până la data la care organul fiscal execută garanția.

➤ eliminarea termenului de 12 luni în care contribuabilii care sunt beneficiari ai unei eşalonări la plată și, în același timp, ai unor acte, autorizații, acord sau alte acte administrative, puteau solicita o nouă eşalonare în cazul în care cererea de acordare a eşalonării la plată a fost respinsă sau retrasă.

➤ reglementarea unei proceduri simplificate de acordare a eşalonării la plată în cazul contribuabililor cu risc fiscal mic. Accesarea procedurii simplificate presupune acordarea unei eşalonări la plată pe o perioadă de maximum 12 luni, în baza cererii contribuabilului și cu condiția de a constitui garanții de minimum 20% din sumele solicitate a fi eşalonate la plată. Celelalte condiții de accesare sunt, de asemenea, valabile, cu excepția celor referitoare la dificultatea generată de lipsa temporară de disponibilități bănești și la capacitatea financiară de plată, condiții acoperite prin grupul vizat de procedura simplificată.

➤ reglementarea criteriilor în funcție de care un contribuabil se încadrează în categoria de contribuabil cu risc fiscal mic.

## **B. În domeniul consultantului fiscal**



În anul 2012, Comisia Europeană a sesizat faptul că anumite dispoziții ale Ordonanței Guvernului nr.71/2001 par să încalce unele prevederi din Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne și din Directiva 2005/36/CE privind recunoașterea calificărilor profesionale, în ceea ce privește exercitarea activității profesionale de consultant fiscal

În urma analizei și a consultărilor interinstituționale și în scopul eliminării suspiciunilor de încălcare, de către România, a celor două directive, Ministerul Finanțelor Publice a apreciat că este necesară modificarea Ordonanței Guvernului nr. 71/2001, în sensul clarificării reglementării și armonizării formale cu dreptul UE. Ministerul Finanțelor Publice și-a asumat angajamentul de elaborare și promovare a actului normativ până sfârșitul anului 2012. Ulterior, având în vedere modificările survenite în structura Guvernului, MFP și-a reasumat angajamentul anterior, comunicând ca termen de modificare a actului normativ în discuție cel mai târziu data de 15 martie 2013.

În scopul asigurării conformității cu dispozițiile dreptului UE, prin prezentul proiect de ordonanță se propune:

- clarificarea procedurii de recunoaștere a titlului de calificare obținut în statul membru de origine, pentru cetățenii din statele membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și Confederația Elveției, în sensul că aceasta se face de către Camera Consultanților Fiscali, în urma susținerii unui interviu. Interviul are ca scop determinarea eventualelor diferențe semnificative între nivelul de formare profesională deținut de solicitant în raport cu nivelul solicitat de legea națională, pentru profesia de consultant fiscal, și nu constituie o procedură de autorizare necesară exercitării profesiei, în măsura în care condițiile minime de formare sunt similare și pot fi dovedite;

- precizarea dreptului solicitantului de a alege între măsurile compensatorii: promovarea unei probe de aptitudini sau urmarea unui stagiu de adaptare, în cazul în care, în urma interviului, Comisia de evaluare constată că există diferențe teoretice și practice substanțiale între nivelul de formare profesională a persoanei în cauză și cerințele de competență profesională stabilite prin actele normative românești;

- abrogarea prevederilor referitoare la obligația persoanei provenite dintr-un stat membru care dorește să desfășoare activitatea de consultant fiscal în România, de a face dovada îndeplinirii





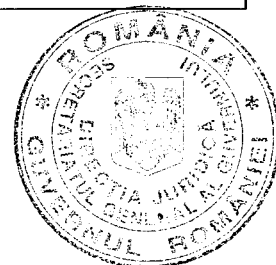
proprie pentru consumatori (casnici și non-casnici), în sensul că acesta este 45,71 lei/MWh., care reprezintă echivalentul prețului de 495 lei/1000 m3, transformat în unități de energie în conformitate cu „Metodologia pentru trecerea de la facturarea cantităților de gaze naturale în unități volumetrice la facturarea în unități de energie”, aprobată prin Ordinul președintelui ANRE nr. 56/2008.

#### **D. În domeniul reducerii arieratelor unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale**

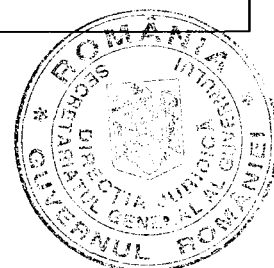
Prin prezentul act normativ se propun următoarele:

- prin derogare de la prevederile art.33 alin.(3) lit.b) și f) precum și de la alin.(6) lit.b) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, suma aferentă procentului de 20%, respectiv 15%, din cota defalcată din impozitul pe venit de 18,5%, respectiv 7%, și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, precum și sumele reținute ca urmare a aplicării gradului de necolectare a impozitelor și taxelor locale, se repartizează prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital pentru care au avut prevederi bugetare aprobate, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor, precum și pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și a proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală. Pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care înregistrează arierate consiliul județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București, după caz, alocă sume prioritar pentru stingerea arieratelor. Pentru unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale care nu înregistrează arierate consiliul județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București, după caz, alocă sume pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și a proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală;

- în situația în care o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială are calitatea atât de debitor pentru obligații de plată restante înregistrate față de un furnizor de bunuri, servicii și lucrări, cât și de creditor pentru creanțele fiscale restante, către bugetul local, ale furnizorului respectiv, aceasta poate opera stingerea obligațiilor reciproce potrivit procedurii aprobate prin ordin al ministrului



	<p>finanțelor publice.</p> <p>În cazul în care disponibilitățile bugetelor locale sunt insuficiente pentru operarea stingerii obligațiilor prevăzute la alin. (1), unitățile Trezoreriei Statului vor asigura echilibrarea temporară a golului temporar de casă al bugetului local determinat de operațiunea de stingere a obligațiilor, din disponibilitățile contului curent general al Trezoreriei Statului.</p> <p>Suma acordată pentru echilibrarea bugetelor locale în condițiile prezentului proiect de ordonanță nu poate depăși nivelul sumei care face obiectul stingerii obligațiilor și se recuperează integral în aceeași zi lucrătoare în care a fost acordată, după finalizarea operațiunii de stingere a obligațiilor. Recuperarea sumei acordate pentru echilibrarea bugetelor locale se va efectua prin debitarea de către unitățile Trezoreriei Statului a contului de venituri al bugetului local în care aceasta a fost virată.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Diminuarea de la 800 milioane la 500 milioane a sumei totale din care unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale pot solicita de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 29 martie 2013, contractarea de împrumuturi din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, cu termen de rambursare de maximum 5 ani.</li> </ul> <p style="text-align: center;"><b>E. Prorogarea unor termene</b></p> <p>Termenele prevăzute la art. 22 alin. (1) și art. 24 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, respectiv cele de la care urmează să funcționeze A.S.F. și să se desființeze Comisia Națională a Valorilor Mobiliare, Comisia de Supraveghere a Asigurărilor și Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private, se prorogă până la data de 30 aprilie 2013.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>La data de 31 decembrie 2012, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, înregistrează un volum al arieratelor, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, în sumă de 840,2 milioane lei.</p> <p>La finele lunii ianuarie 2013 arieratele unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale au înregistrat o creștere cu cca. 300 milioane lei, atingând pragul de 1.181,3 milioane lei.</p>



*Secțiunea a 3-a*

*Impactul socio-economic al prezentului act normativ*

<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Măsurile în domeniul eşalonării la plată care se vor adopta asigură un climat economic de stabilitate pentru realizarea finanțării economiei și creșterea lichidității operatorilor economici și oferă posibilitatea integrării graficului de plată într-un plan de redresare economică, asigurând astfel viabilitatea acestora.
<b>1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Prin aplicarea măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ, statul se comportă ca un creditor privat prudent care urmărește recuperarea integrală a obligațiilor fiscale restante. Recuperarea se realizează de către organele fiscale competente, la cererea contribuabilului, în anumite condiții, respectiv contribuabilii trebuie să constituie garanții, să achite obligațiile fiscale curente, ratele eşalonate și dobânzile datorate pe perioada eşalonării la plată. Nivelul de constituire a garanției este suficient pentru a asigura recuperarea integrală de către stat a debitelor restante, în consecință nu se creează nici un avantaj economic beneficiarilor fiind exclusă existența ajutorului de stat.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Măsura de eşalonare la plată s-a dovedit eficientă din punct de vedere al colectării, în sensul că de aceasta a beneficiat un număr de 6115 contribuabili și au fost încasate obligații fiscale de peste 802 milioane lei (din eşalonări finalizate, în derulare și pierdute). Mai mult, eficiența măsurii constă nu numai în încasarea arieratelor, dar ea a asigurat și încasarea obligațiilor curente, întrucât achitarea acestora reprezintă condiție de menținere a valabilității eşalonării. Prezentul act normativ are în vedere deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate.
<b>3. Impactul social</b>	Măsurile privind acordarea eşalonărilor la plata obligațiilor fiscale sunt menite să asigure depășirea dificultăților economico – financiare temporare și continuarea activității operatorilor economici. Constrângerea contribuabililor prin măsurile de exectare silită de a-și achita obligațiile fiscale restante poate conduce la falimentul firmelor și, astfel, la pierderea locurilor de muncă a salariaților și creșterea ratei șomajului. Prin încasarea cu ritmicitate a obligațiilor fiscale, sub forma ratelor de eşalonare la plată, pe de o parte, iar pe de altă parte prin



	<p>menținerea în activitate a agenților economici și implicit păstrarea locurilor de muncă, se realizează susținerea bugetului general consolidat.</p> <p>Prin prezentul act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- evitarea blocării activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice, sume ce reprezintă arierate și totodată evitarea creării de probleme sociale, respectiv disponibilizarea personalului;</li> </ul> <p>stingerea obligațiilor fiscale restante ale furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de încasat sume restante de la unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul.
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul.

#### ***Secțiunea a 4-a***

#### ***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)***

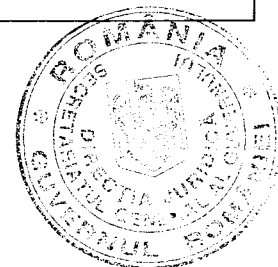
Eșalonările la plată reprezintă o alternativă de recuperare a obligațiilor fiscale neachitate la termen, atât înaintea începerii executării silită, cât și în timpul efectuării acesteia, cu scopul ameliorării încasării veniturilor bugetare, al diminuării costului arieratelor din punct de vedere material și al resurselor umane, permițând contribuabililor cu potențial economic să depășească dificultățile conjuncturale care au generat incapacitatea temporară de plată.

De asemenea, eșalonarea la plată este o formă de stimulare a plății voluntare a datoriilor și de garantare a încasărilor la buget.

În decursul timpului, s-a constatat că, pe perioada aplicării actelor normative privind acordarea înlesnirilor la plată, încasările la bugetul general consolidat au crescut, asigurându-se astfel o ritmicitate a acestora, atât prin achitarea ratelor din eșalonare, cât și prin plata obligațiilor fiscale curente.

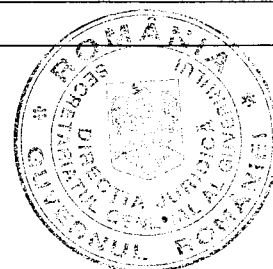
Această facilitate este mai eficientă decât procedura de executare silită, care reprezintă o modalitate de recuperare a creanțelor ce presupune costuri suplimentare, fără a asigura însă un nivel de încasare satisfăcător.

Prin constituirea de garanții de către beneficiarii eșalonărilor la plată, statul se asigură de încasarea obligațiilor fiscale eșalonate, evitând în același timp adâncirea dificultăților financiare ale contribuabililor.



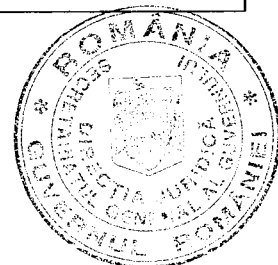
**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>  <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</b>  <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b></p>	<p>Modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1853/2011 pentru aprobarea Procedurii de aplicare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 29/2011 privind reglementarea acordării eşalonărilor la plată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>Ordin al ministrului finanțelor publice pentru aplicarea art. VI.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>5. Alte acte normative</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>





și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i>	S-a procedat la consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr.125/2013. Proiectul a fost supus avizării Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu este cazul.



**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea  
și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Se va respecta procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**

